

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КАНДАЛАКШСКИЙ РАЙОН**

184056 г. Кандалакша, ул. Первомайская, д.34, оф. 315 тел. 9-26-70, 9-21-69

1. **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта постановления администрации**

**муниципального образования Кандалакшский район**

**«Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Кандалакшский район «Финансы»**

1. **№ 24 20 ноября 2020 года**

Заключение подготовлено на основаниипункта 10 статьи 8 Положения «О Контрольно-счетном органе муниципального образования Кандалакшский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от 26.10.2011 № 445 (далее – КСО) и в соответствии с:

* Методикой проведения экспертизы проектов муниципальных программ и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденная распоряжением Председателя Контрольно-счетного органа м.о. Кандалакшский район от 09.06.2018 № 01-11/9;
* пунктом 3.1. Раздела I плана работы, утвержденного распоряжением председателя от 30.12.2019 № 01-10/14;
* приказом Председателя Контрольно-счетного органа от 17.11.2020 № 01-09/35.

**Цель экспертизы:** определение соответствия положений муниципальной программы действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, Мурманской области и муниципальным правовым актам, а также оценка соответствия поставленных в программе целей и задач Программы показателям прогноза социально-экономического развития муниципального образования Кандалакшский район, достаточности запланированных мероприятий и реалистичность ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов муниципальной программы «Финансы».

**Предмет экспертизы:** проект постановления администрации муниципального образования Кандалакшский район «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Кандалакшский район «Финансы» (далее – проект Программы).

Правовую основу экспертизы проекта Программы составляют следующие правовые акты:

* Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (утверждено постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20, далее – Стратегия СЭР Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года);
* Постановление Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 554-ПП «Об утверждении государственной программы Мурманской области «Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами»;
* письмо Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ» (далее – Методические рекомендации Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843, Методические рекомендации).
* постановление администрации от 21.10.2013 № 2209 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Кандалакшский район» (с изменениями от 22.01.2015 № 153, от 03.08.2020 № 971) (далее - Порядок разработки МП);
* Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Кандалакшский район на 2020 год и плановый период до 2024 года, утвержденный постановлением администрации м.о. Кандалакшский район от 30.10.2019 № 1351 (далее - Прогноз социально-экономического развития м.о. Кандалакшский район на 2020 год и плановый период до 2024 года);
* Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Кандалакшский район на период до 2025 года и Плане мероприятий по ее реализации, утвержденная решением Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от 24.12.2018 № 410 (далее – Стратегия СЭР м.о. Кандалакшский район на период до 2025 года).

Проект Программы направлен в Контрольно-счетный орган м.о. Кандалакшский район 26.10.2020 года без сопроводительного письма.

С проектом Программы представлены следующие документы:

* проект постановления администрации м.о. Кандалакшский район «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Кандалакшский район «Финансы»;
* приложение № 1 «Муниципальная программа муниципального образования Кандалакшский район «Финансы» (далее – Программа, МП);
* таблица № 1 «Перечень основных целевых показателей реализации Программы»;
* таблица № 2 «Основные программные мероприятия Программы».

**В результате проведенной экспертизы установлено следующее.**

 Согласно Стратегии СЭР Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года главная (стратегическая) цель социально-экономического развития Мурманской области - обеспечение высокого качества жизни населения региона.

Реализация стратегической цели регионального развития, а также целей и задач, закрепленных в Стратегии СЭР Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года, предполагает обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы региона, как базового принципа ответственной бюджетной политики в рамках стратегического направления - повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления.

В Прогнозе социально-экономического развития м.о. Кандалакшский район на 2020 год и плановый период до 2024 года, который является основополагающим документом системы управления развитием района, цель, определенная проектом Программы, а также проблемы, пути их решения, не освещены.

В числе правовых механизмов реализации Стратегии СЭР м.о. Кандалакшский район на период до 2025 года в сфере управления муниципальными финансами и создания условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами -повышение эффективности деятельности местного самоуправления через сохранение финансовой стабильности в Кандалакшском районе, создание условий для устойчивого социально-экономического развития района, повышение эффективности бюджетных расходов.

Реализация целей и задач в данном направлении предусмотрена Планом мероприятий в рамках проекта муниципальной программы «Финансы» (далее – муниципальная программа, Программа, МП).

Проект муниципальной программы разработан в соответствии с постановлением администрации от 21.10.2013 № 2209 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Кандалакшский район» (с изменениями от 22.01.2015 № 153, от 03.08.2020 № 971) (далее - Порядок разработки МП).

На муниципальном уровне рекомендуется разработку муниципальных программ осуществлять на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования (основание: статья 3 Методических рекомендаций Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843). Данный Перечень на муниципальном уровне не утверждался.

В силу пункта 2.5. Порядка разработки МП проект муниципальной программы может быть сформирован с учетом требований, установленных федеральными и региональными органами государственной власти к муниципальным программам.

Разработка представленного проекта правового акта обусловлена исполнением полномочий органов местного самоуправления (далее – ОМСУ).

Проект Программы принимается в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, в рамках полномочий органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

* пунктом 20 статьи 15 - выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района.

Срок реализации программных мероприятий определён на 2021-2023 годы.

Разработчиком проекта программы (заказчиком и заказчиком-координатором) выступает Управление финансов администрация муниципального образования Кандалакшский район (далее – Управление финансов).

Исполнители – Управление финансов, администрация, структурные подразделения администрации, КИОиТП, муниципальные учреждения.

Целью проекта Программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, создание условий участникам бюджетного процесса для выполнения приоритетов социально-экономического развития муниципального образования.

На реализацию мероприятий проекта Программы разработчиком предлагается утвердить объем финансирования в сумме 566 541,20 тыс. руб., в том числе по годам:

* 2021 год – 183 852,12 тыс. рублей;
* 2022 год – 191 344,54 тыс. рублей;
* 2023 год – 191 344,54 тыс. рублей.

Источниками финансирования являются: местный бюджет в сумме 90 663,21 тыс. руб., и областной бюджет в сумме 475 877,99 тыс. рублей.

В Приложении «Основные программные мероприятия Программы» отражено распределение финансовых ресурсов по ответственному исполнителю и соисполнителям.

Анализ и оценка объемов и источников финансирования проекта Программы не производился ввиду отсутствия данных, т.к. решения относительно параметров финансового обеспечения реализации муниципальных программ принимаются при формировании проекта решения о бюджете.

 **Цель и состав задач проекта Программы соответствуют приоритетным направлениям развития муниципального образования Кандалакшский район** в сфере управления муниципальными финансами и создания условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, обозначенных в Стратегии СЭР м.о. Кандалакшский район на период до 2025 года.

При проведении экспертизы текстовой части проекта Программы установлено.

В проекте Программы в разделе «Характеристика проблемы, на решение которой направлена муниципальная программа» содержится оценка актуальности проблем на решение которой направлена муниципальная программа.

Программа направлена на решение задач социально-экономического развития района, определенных в Стратегиях социально-экономического развития Мурманской области и муниципального образования. В разделе приведено обоснование связи Программы с приоритетными направлениями деятельности в соответствии с планами развития Кандалакшского района, в рамках Плана мероприятий по реализации Стратегии СЭР м.о. Кандалакшский район до 2025 года.

Раздел «Характеристика проблемы, на решение которой направлена программа» не содержит основных итогов реализации ранее действующей программы, и основные отличия разработанной программы от ранее действующей аналогичной программы (при наличии), что не соответствует части 1 Приложения 2 «Требования к содержательной части программы (подпрограммы) к Порядку разработки МП.

Для достижения поставленной цели в проекте Программы определены 3 задачи. Сформулированные задачи и Перечень планируемых к выполнению программных мероприятий достаточен для достижения соответствующей цели.

Мероприятия Программы сформированы на принципах проектного управления (пункт 10 раздела 2 раздела II «Структура государственной (муниципальной) программы» Методических рекомендаций), включая возможность реализации отдельных мероприятий без использования средств бюджета.

КСО обращает внимание, что основным мероприятиям, не требующим финансирования, не присвоен порядковый номер (Приложение № 2 «Основные программные мероприятия Программы»).

Согласно пункту 9 раздела II «Структура государственной (муниципальной) программы» Методических рекомендаций № 09-05-05/48843, при постановке целей и задач необходимо обеспечить возможность проверки и подтверждения их достижения и решения. Для этого рекомендуется сформировать показатели (индикаторы) исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач государственной (муниципальной) программы.

Проверкой целевых показателей (индикаторов) на соответствие вышеуказанным принципам, а также удовлетворения целевых показателей функциональным критериям (раздел 2 Приложения № 2 к порядку «Требования к содержательной части программы (подпрограммы)» установлено следующее.

На муниципальном уровне целевые показатели (индикаторы) эффективности реализации программы (подпрограммы) должны определяться на основе данных статистического или ведомственного наблюдения (раздел 2 Приложения № 2 «Требования к содержательной части программы (подпрограммы)» к Порядку разработки МП).

В тоже время, в проекте программы отсутствует информация об источниках и методике расчета значений показателей программы.

Сформированные целевые показатели (индикаторы) необходимы и достаточны для достижения целей и решения задач муниципальной программы.

Раздел 6 «Оценка эффективности Программы, рисков ее реализации» содержит оценку ожидаемых результатов реализации программы, а также общую оценку вклада программы в социально-экономическое развитие района. Описаны риски и механизм управления рисками.

**Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия.**

Проект Программы в целом соответствует действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального образования и Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденному постановлением администрации м.о. Кандалакшский район от 21.10.2013 № 2209.

В Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования Кандалакшский район на 2020 год и плановый период до 2024 года, утвержденном постановлением администрации м.о. Кандалакшский район от 30.10.2019 № 1351, цель, определенная проектом Программы, а также проблемы, пути их решения, не отражены.

 Цель и состав задач проекта Программы соответствуют приоритетным направлениям развития муниципального образования Кандалакшский район в сфере управления муниципальными финансами и создания условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, обозначенных в Стратегии СЭР м.о. Кандалакшский район на период до 2025 года.

 Мероприятия Программы сформированы на принципах проектного управления, включая возможность реализации отдельных мероприятий без использования средств бюджета.

Установленные в проекте Программы целевые показатели (индикаторы) необходимы и достаточны для решения задач и достижения целей муниципальной программы.

Требования к структуре муниципальной программы соблюдены.

Анализ и оценка объемов и источников финансирования проекта Программы не производился ввиду отсутствия данных, т.к. решения относительно параметров финансового обеспечения реализации муниципальных программ принимаются при формировании проекта решения о бюджете.

**По итогам экспертизы проекта Программы, Контрольно-счетный орган предлагает:**

1. В содержательной части муниципальной программы сформировать сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы;
2. Установить нумерацию мероприятиям, не требующим финансирования.

Председатель Н.А. Милевская